***АВАРИЙНОСТЬ И ТРАВМАТИЗМА НА ОБЪЕКТАХ ГОРНОРУДНОЙ И НЕРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ***

Управление осуществляет контрольные и надзорные функции на 76 предприятиях горнорудной и нерудной отраслей промышленности Республики Саха (Якутия), эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Число поднадзорных опасных производственных объектов, зарегистрированных в государственном реестре – 255.

Опасные производственные объекты горнорудной промышленности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта | Количество |
| 1 | Подземный рудник (прииск, участки добычи) | 12 |
| 2 | Карьер, участок открытой добычи | 216 |
| 3 | Обогатительная фабрика | 25 |
| 4 | Хвостохранилище | 2 |

Распределение ОПО по классам опасности следующее:

I класс опасности – 3 объекта,

II класс опасности – 48 объектов,

III класс опасности – 176 объектов,

IV класс опасности – 1 объектов.

Аварийность и травматизм

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  | Всего | 3 мес. 2021 | 3 мес. 2022 | 3 мес. 2023 |
| 1 | Количество несчастных случаев со смертельным исходом | 3 | 0 | 2 | 1 |
| 2 | Количество групповых несчастных случаев | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 3 | Количество несчастных случаев с тяжелым исходом | 6 | 0 | 3 | 3 |
| 4 | Количество аварий на ОПО | - | - | - |  |
| 5 | Количество инцидентов | 2 | 0 | 0 | 2 |
| 6 | Всего травмированных в результате аварий и несчастных случаев: | 11 | 0 | 7 | 4 |
| 6.1 | - из них со смертельным исходом | 4 | 0 | 3 | 1 |

За период 2021-2023 год несчастные случаи со смертельным исходом произошли:

**1 квартал 2021 года:**

За 3 месяца 2021 года на подконтрольных Управлению объектах горнорудной и нерудной промышленности несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

**1 квартал 2022 года:**

1. ООО «ГеоПроМайнинг Верхне Менкече» (ГР)

26.02.2022 при выполнении наряда по откачке воды на транспортном уклоне № 1, произошло отслоение куска породы с кровли выработки, вследствие чего был смертельно травмирован горнорабочий подземный участка геологоразведочных работ на месторождении Верхне-Менкече ООО «ГеоПроМайнинг Верхне Менкече» Чомохмадов Зубайдулло Амондуллоевич.

Комиссия, проводившая расследование несчастного случая со смертельным исходом установила, что его причинами явились:

- несовершенство технологического процесса, выразившееся во внезапном обрушении отслоившейся рудной массы из ослабленной приконтурной части массива кровли горной выработки;

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в несвоевременном контроле за изменением горно-геологических условий.

2. АО «ГРК «Западная» (Г)

23.03.2022 на руднике «Бадран» в штольне № 252 подземного горного участка № 1 в интервалах ПК 16-18 был раздавлен подвижным составом электровоза 7 КР электрогазосварщик 5 разряда подземного горного участка № 1 рудника «Бадран» АО «ГРК «Западная» Нестеров Виктор Геннадьевич.

Комиссия, проводившая расследование несчастного случая со смертельным исходом установила, что его причинами явились: нарушение технологического процесса, отсутствие текущего контроля со стороны горного мастера за ходом выполнения технологического процесса, неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в неосуществлении осмотров рабочих мест в течение смены горным мастером, неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при ведении горных работ, со стороны руководителей и специалистов рудника «Бадран» и АО «ГРК «Западная».

Групповой несчастный случай с 2 пострадавшими произошел на объекте геологоразведки.

3. Групповой несчастный случай ООО «ГеоПроМайнинг Верхне Менкече» (ГР)

05.03.2022 проходчики 5 разряда Янгиров Д.Ф. и Нисин Р.А. при выполнении наряда по бурению и креплению кровли выработки «Заезд на транспортный уклон № 2» (гор. 1950, штольня 15), произошло отслоение куска породы с кровли выработки в месте нахождения проходчиков Янгирова Д.Ф. и Нисина Р.А., в результате Янгиров Д.Ф. получил смертельную травму, а Нисин Р.А. получил травму нижних конечностей.

Комиссия, проводившая расследование группового несчастного случая установила, что его причинами явились:

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при ведении горных работ, со стороны руководителей и специалистов ООО «ГеоПроМайнинг» и ООО «ГеоПроМайнинг Верхне Менкече»;

- нарушение технологического процесса, выразившееся в проходке горных выработок с превышением их параметров, установленных проектной документацией;

- в несвоевременном креплении горных выработок в соответствии с проектной документацией;

- в отсутствии на участке геологоразведочных работ на месторождении «Верхне Менкече» специализированного (механизированного) оборудования, необходимого для оборки заколов в горных выработках, высотой более 3,5 м.

**1 квартал 2023 года:**

1. АО «Золото Селигдара» (Г).

02.03.2023 на участке кучного выщелачивания «Нижнеякокитский» при производстве сварочных работ на защитном кожухе натяжного барабана ленточного конвейера №3 дробильно-сортировочной установки (ДСУ) №2 произошло затягивание сварщика Прокопенко Ильи Владимировича, находящегося на ленте, между лентой и бункером грохота. В результате чего Прокопенко Илья Владимирович получил травмы не совместимые с жизнью.

Комиссия, проводившая расследование несчастного случая со смертельным исходом установила, что его причинами явились:

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в эксплуатации технического устройства (ленточного конвейера) при отсутствии документов подтверждающих соответствие данного технического устройства обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

- на предприятии не разработан внутренний распорядительный документ, регламентирующий порядок обеспечения промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах, в том числе и организацию работ повышенной опасности;

- необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины, а именно руководителем организации не определен круг лиц, осуществляющих контроль за состоянием и безопасной эксплуатацией конвейеров и других видов непрерывного технологического транспорта.

Анализ показателей смертельного травматизма за 1 квартал 2021 по 1 квартал 2023 года показывает, что 70% смертельных травм произошли на объектах горнорудной отрасли. В основном это объекты подземной добычи 2 класса опасности – 3 случаев, 1 – на ОПО 3 класса опасности.

Распределение случаев смертельного травматизма по классам опасности

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Классы опасности ОПО | 2021 | 2022 | 3 мес. 2023 |
| I класс опасности |  |  |  |
| II класс опасности |  | 3 |  |
| III класс опасности |  |  | 1 |
| IV класс опасности |  |  |  |

При сравнении структуры смертельных случаев по травмирующим факторам установлено, что 50% случаев произошло в результате обрушения горной массы.

Распределение смертельных несчастных случаев по травмирующим факторам

|  |  |
| --- | --- |
| Травмирующие факторы | Количество |
| Обрушение | 2 |
| Работа на транспорте | 1 |
| Воздействие машин и механизмов | 1 |

По результатам анализа актов расследования смертельных несчастных случаев, произошедших при ведении горных работ, установлено, что причинами несчастных в основном являются неудовлетворительная организация производства работ и нарушение технологического процесса.

За период с 1 квартала 2021 года по 1 квартал 2023 года на поднадзорных объектах горнорудной и нерудной отрасли произошло 6 *тяжелых* несчастных случаев,

Несчастные случаи с тяжелым исходом зарегистрированы:

**1 квартал 2021 года:**

За 3 месяца 2021 года на подконтрольных Управлению объектах горнорудной и нерудной промышленности тяжелых несчастных случаев не зарегистрировано.

**1 квартал 2022 года:**

- 09.01.2022 рудник «Сарылах» АО «Сарылах-Сурьма» (Г)-2 класс опасности;

- 25.01.2022 на участке старательской подземной добычи месторождения рудного золота «Дуэт» ООО Рудник «Дуэт» (Г)-2 класс опасности;

- 06.02.2022 на участке старательской подземной добычи месторождения рудного золота «Дуэт» ООО Рудник «Дуэт» (Г)-2 класс опасности;

Комиссиями, проводившими расследования тяжелых несчастных случаев, установлены их причины, в том числе:

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в несвоевременном контроле за изменением горно-геологических условий;

- нарушение работниками дисциплины труда, требований правил и инструкций по охране труда и промышленной безопасности.

**1 квартал 2023**

- 14.01.2023 АО «Золото Селигдара», карьер «Самолазовский» (Г) – 3 класс опасности;

- 20.01.2023 на руднике «Интернациональный» АК «АЛРОСА (ПАО) (Г) – 1 класс опасности;

- 31.03.2023 на участке обогащения цветных металлов на месторождении «Сентачан» АО «Звезда» (Г) – 3 класс опасности.

По итогам расследований в качестве основных причин произошедших случаев тяжелого травматизма на опасных производственных объектах в 2023 году установлены следующие:

- нарушения работниками требований промышленной безопасности и охраны труда,

- отсутствие должного уровня производственной дисциплины вследствие неудовлетворительной организации и функционирования производственного контроля;

- нарушения требований, отклонение от проекта производства работ;

- необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работ.

Распределение случаев тяжелого травматизма по классам опасности

(в том числе групповые)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Классы опасности ОПО | Всего | 3 мес. 2021 | 3 мес. 2022 | 3 мес. 2023 |
| I класс опасности | 1 | - | - | 1 |
| II класс опасности | 3 | - | 3 | - |
| III класс опасности | 2 | - | - | 2 |
| IV класс опасности | - | - | - | - |

При сравнении структуры тяжелых несчастных случаев по травмирующим факторам установлено, что большинство их произошло в результате обрушения горной массы – 50%, связанных с работой механизмов - 33%.

Распределение тяжелых несчастных случаев по травмирующим факторам

|  |  |
| --- | --- |
| Травмирующие факторы | Количество |
| Обрушение | 3 |
| Работа с механизмами | 2 |
| Падение | 1 |

По результатам анализа актов расследования тяжелых несчастных случаев, произошедших при ведении горных работ, установлено, что основными причинами является: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение технологического процесса.

**Результат анализа**

В результате анализа несчастных случаев с 1 квартала 2021 по 1 квартал 2023 года наблюдается рост травматизма в 1 квартале 2022 года и снижение смертельного травматизма в 1 квартале 2023 года.

Возможной причиной отсутствия травматизма в 1 квартале 2021 года является действие ограничительных мер в период пандемии короновирусной инфекции, повышенным вниманием внутренних служб организаций к соблюдению ограничительных мер, направленных на снижение уровня заболеваний. Тем самым косвенно повысив уровень дисциплины работников организаций и снижения общего уровня производственного травматизма.

При сравнении 1 квартала 2022 года с 1 кварталом 2023 года наблюдается снижение случаев группового и смертельного травматизма. По результатам расследований несчастных случаев наблюдается снижение нарушений, связанных с технологическими процессами, что может говорить о работе предприятий в соблюдении обязательных требований к технологическим процессам.

**Текущее развитие профилактической деятельности**

На официальном интернет-портале Ростехнадзора https://www.lensk.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности приведены в таблице.

| Наименование мероприятия | 2021 | 2022 | 3 мес. 2023 |
| --- | --- | --- | --- |
| Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений: | 33 | 60 | 11 |
| проведено онлайн консультирований, раз | 43 | 110 | 43 |
| опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед. | 3 | 13 | 6 |
| Подготовлено руководств по соблюдению обязательных требований, ед. | 0 | 0 | 0 |
| Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед. | 1 | 2 | 1 |
| Проведено профилактических бесед в ходе контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, ед. | 0 | 0 | 37 |
| Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед. | 3 | 15 | 13 |

Проводится дальнейшая работа по профилактике нарушений обязательных требований. До конца года разработан график проведения профилактических визитов в области лицензирования маркшейдерских работ, работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения. Так же запланированы профилактические визиты организаций, согласовавших план развития горных работ на 2023 год.

В Управлении ежедневно по телефонной связи проводятся консультации по вопросам предоставления государственных услуг, соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

Так же осуществляется практика информирования поднадзорных организаций по изменениям законодательства в области промышленной безопасности. В поднадзорные организации направляется информация о причинах произошедших несчастных случаев.

В сравнении с предыдущими годами увеличилось количество вынесенных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, направленных на профилактику и пресечение возможных нарушений законодательства в области промышленной безопасности.

**Риск-ориентированный подход**

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №397 от 23 ноября 2021 года «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности», утверждены следующие индикаторы риска:

1. Поступление в территориальный орган Ростехнадзора информации о трёх и более инцидентах, произошедших на опасном производственном объекте в течение одного календарного года, в соответствии с порядком проведения технического расследования причин аварий, установленным согласно пункту 8 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2021г. г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

2. Наличие в акте технического расследования причин аварии сведений о причинах аварии, связанных с нарушением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, эксплуатируемом юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), в случае если такое юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), эксплуатирует опасные производственные объекты III, IV классов опасности, отнесенные к категории опасных производственных объектов по такому же признаку, как и объект, на котором произошла авария (при условии, что в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты аварии).

3. Отсутствие в реестре лицензий сведений о лицензии юридического лица (индивидуального предпринимателя) на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов таким юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) опасного производственного объекта, деятельность по эксплуатации которого подлежит лицензированию.

4. Наличие сведений об опасном производственном объекте III, IV класса опасности в государственном реестре опасных производственных объектов по истечении 2 лет с даты внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности об экспертизе промышленной безопасности, проведенной в отношении документации на консервацию или ликвидацию такого объекта (при условии, что в отношении опасного производственного объекта не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты внесения сведений об экспертизе в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности).

5. Исключение сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе), эксплуатирующем опасный производственный объект III, IV класса опасности, сведения о котором содержатся в государственном реестре опасных производственных объектов, из единого государственного реестра юридических лиц (единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей).

С 20.06.2023 вступили в силу изменения, которые внесены в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований (приказ от 30.03.2023 № 134)

6. Отсутствие сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем срок дальнейшей безопасной эксплуатации технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте III или IV класса опасности, или сведений о выводе из эксплуатации такого технического устройства по истечении года после установленного срока его эксплуатации (при условии, что в течение указанного года в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия).

7. Отсутствие сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем вывод о соответствии здания или сооружения на опасном производственном объекте III или IV класса опасности требованиям промышленной безопасности, либо сведений о выводе из эксплуатации такого здания или сооружения по истечении года с даты внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности заключения, содержащего вывод о несоответствии такого здания или сооружения требованиям промышленной безопасности (при условии, что в течение указанного года в отношении объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия).

8. Факт выдачи экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности <4> в отношении объекта экспертизы заказчика, при наличии в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем вывод о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности, выданном указанным экспертом в отношении иных объектов экспертизы этого заказчика в течение двух лет, предшествующих дате привлечения эксперта к административной ответственности (для опасных производственных объектов III или IV класса опасности, при условии, что в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия после выдачи заключения экспертизы, признанного заведомо ложным).".

При определении любого из вышеуказанных индикаторов риска служит основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в соответствии со статьей 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».